



REGIONE MOLISE

GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO DELLA PRESIDENZA DELLA GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO N. 141 DEL 26-11-2018

OGGETTO: POR MOLISE FESR FSE 2014/2020. INTERVENTI INFRASTRUTTURALI - APPROVAZIONE DISCIPLINARE DI FINANZIAMENTO E MANUALE DI RENDICONTAZIONE

La presente proposta di determinazione è stata istruita e redatta dalla Struttura diretta dal Direttore di Dipartimento che esprime parere favorevole in ordine alla legittimità della stessa.

L'Istruttore/Responsabile
d'Ufficio

RITA PISTILLI

SERVIZIO COORDINAMENTO
PROGRAMMAZIONE
COMUNITARIA FONDO FESR-
FSE

IL DIRETTORE
NICOLA PAVONE

Campobasso, 26-11-2018

Premesso che:

- con il Regolamento (UE) N.1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, sono state definite le “Disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio”;
- con il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e che abroga il Regolamento (CE) n.1080/2006 del Consiglio;
- con il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo sociale europeo (FSE) è stato abrogato il Regolamento (CE) n.1080/2006 del Consiglio;
- con il Regolamento (UE) N. 1407/2013 del 18 dicembre 2013 la Commissione ha disciplinato l'applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea agli aiuti «de minimis»;
- con il Regolamento (UE) n. 651/2014, del 17 giugno 2014, la Commissione dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato e, in particolare, l'articolo 14, relativo agli aiuti a finalità regionale agli investimenti;
- il POR FESR-FSE 2014-2020 della Regione Molise, è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015) 4999 del 14 luglio 2015 e successivamente modificato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C (2018) 3705 final del 20.6.2018;
- con la DGR n. 411 del 3 agosto 2015 si è provveduto ad approvare il seguente atto: “Programma plurifondo POR Molise FESR FSE 2014-2020 - CCI 2014IT16M2OP001, approvato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2015) 4999 del 14.7.2015 – presa d'atto e ratifica finale”;
- con la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 219 del 4 agosto 2015 c'è stata la presa d'atto finale del Programma plurifondo POR MOLISE FESR FSE 2014 - 2020 - CCI2014IT16M2OP001;
- con la DGR n. 153 del 11/04/2016 si è provveduto ad approvare il seguente atto: POR Molise FESR-FSE 2014-2020. Approvazione organigramma Autorità di Gestione. Approvazione ripartizione risorse per azioni;
- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 626 del 28/12/2016 si è provveduto ad approvare il Sistema di Gestione e Controllo (SIGECO) POR MOLISE FESR – FSE 2014/2020, modificato e integrato con Determinazione del Direttore del I° Dipartimento n. 54 del 11.05.2018;
- con la Determinazione del Direttore del I Dipartimento n. 146/2016 si è provveduto ad approvare il “Manuale delle Procedure dell'AdG”, modificato e integrato con Determinazione del Direttore del I° Dipartimento n. 54 del 11.05.2018;
- i criteri di selezione delle operazioni riferiti a ciascuna Azione del Programma, sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza del POR FESR FSE 2014/2020, istituito con DGR n. 535/2015, con procedura scritta n.2/2016, successivamente integrati e modificati con procedura scritta n. 1/2018 e n. 4/2018 dal Comitato di Sorveglianza del Programma Operativo (POR) FESR FSE Molise 2014-2020;
- la proposta riprogrammazione del POR FESR-FSE approvata dal Comitato di Sorveglianza con procedura scritta n. 3/2018;
- la DGR n.464 del 11.10.2018 con la quale la Giunta Regionale ha preso atto della proposta di riprogrammazione, della nuova versione del POR FESR-FSE 2014-2020 (CCI 2014IT16M2OP001) e dei documenti metodologici di selezione e quantificazione degli indicatori Fesr e Fse, approvati dal CdS con procedura scritta rispettivamente n. 3 e 4/2018.
- con Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 5.02.2018 è stato emanato il Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020, pubblicato sulla GURI n. 71 del 26.03.2018;
- il REGOLAMENTO UE, Euratom) 2018/1046 del 18 luglio 2018 modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

Considerato che:

- le autorità di gestione dei fondi devono porre in essere procedure attuative ispirate alla semplificazione, razionalizzazione ed unicità, evitando così la dispersione in attività burocratiche ridondanti e scarsamente produttive;
- le stesse autorità al fine di garantire la ottimale gestione degli interventi, devono porre in essere procedure amministrative che realizzino minori oneri sia per la pubblica amministrazioni che per cittadini e le imprese;
- la semplificazione dei procedimenti amministrativi connessi alla gestione dei Fondi Europei, rappresenta una priorità dell'Autorità di Gestione del POR Molise 2014-2020 che, con la redazione del SI.Ge.CO, ha costituito la base di riferimento procedurale per tutti gli organismi coinvolti dal Programma stesso;

Rilevato che il SI.Ge.CO del POR Molise, di cui agli atti summenzionati:

- pur costituendo una guida operativa ed organica sia per gli operatori dell'Amministrazione regionale che per i soggetti esterni coinvolti nell'attuazione delle operazioni dall'altro, non esaurisce il quadro normativo di riferimento da applicare alle singole operazioni;
- per completarsi necessita di ulteriori adempimenti, quali l'adozione di specifica manualistica e disciplinari;
- attribuisce all'AdG l'onere della predisposizione ed eventuale aggiornamento di un "Manuale sull'ammissibilità della spesa" o "Manuale dei beneficiari";

Rilevato altresì che anche il "Manuale delle Procedure dell'AdG" (di cui alla DD n. 146/2017 e ss.mm.ii.) al fine di fornire un ulteriore approfondimento disciplinare per i beneficiari sui diritti e doveri loro spettanti, tipologie di costi finanziabili, spese ammissibili e modalità di rendicontazione, nonché facilitare l'attività delle strutture coinvolte nella gestione e attuazione del PO, rinvia a successivi "Disciplinare degli obblighi" la puntuale definizione delle regole a cui l'Amministrazione e i Beneficiari dovranno attenersi nell'attuazione degli interventi;

Ritenuto procedere alla predisposizione ed adozione di appositi disciplinari in ordine alla macrocategoria di interventi infrastrutturali "lavori pubblici";

Rilevato che è stata predisposta la seguente documentazione:

- Manuale di rendicontazione dei finanziamenti concessi per l'attuazione di interventi pubblici;
- Disciplinare di concessione del finanziamento e degli obblighi relativi alle fasi di attuazione Interventi lavori pubblici,
- Scheda di sintesi progettuale;

Accertato che:

- Il "Manuale di rendicontazione dei finanziamenti concessi per l'attuazione di interventi pubblici" che costituisce il quadro di riferimento complessivo per la corretta rendicontazione della spesa a valere sul POR Molise FESR FSE 2014/2020 riferita ai costi ammissibili per opere pubbliche, l'espletamento dei controlli di I livello e la gestione delle domande di pagamento (anticipazione, sal e saldo) risulta conforme alla disciplina europea, nazionale e regionale in materia;
- Il Disciplinare di concessione del finanziamento e degli obblighi relativi alle fasi di attuazione Interventi lavori pubblici costituisce lo schema contrattuale "base" di riferimento che regola i rapporti tra la Regione Molise e le amministrazioni destinatarie degli interventi infrastrutturali finanziati;
- la Scheda di sintesi progettuale rappresenta la semplificazione e standardizzazione della rappresentazione e descrizione dell'opera da realizzare;

Posto che con la presente documentazione la Regione Molise realizza l'adozione di regole certe che garantiscono ai beneficiari di disporre di documentazione contenente tutte le condizioni per il sostegno, compresi i requisiti specifici conformemente a quanto disposto dall'articolo 125 comma 3 lettera c) del Reg. 1303/2013;

Osservato che la presente documentazione è coerente con gli obiettivi di semplificazione amministrativa di cui al Piano di Rafforzamento Amministrativo (giusta DGR n. 474 del 24.10.2018);

Ritenuto che la presente modulistica possa essere successivamente implementata da ulteriori specifiche tecnico-formali espressamente previste dall'Avviso in questione;

Dato atto che per la disciplina di cui al presente provvedimento vale il principio di irretroattività degli atti normativi, per cui è valida ed efficace solo per il futuro, e non esplica effetti sugli interventi ancora in corso per i quali resta valida la normativa previgente;

Valutato:

- di non assoggettare il presente atto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014;
- di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- che il presente atto non comporta spesa sul bilancio regionale per cui non necessita del visto di regolarità contabile;

Vista la legge regionale 1° febbraio 2018, n.3 Bilancio di previsione per il triennio 2018 – 2020 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

ATTO N. 141 DEL 26-11-2018

3/4

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare la sotto riportata documentazione che costituisce il quadro di riferimento normativo per la corretta rendicontazione della spesa a valere sul POR Molise FESR FSE 2014/2020 riferita ai costi ammissibili, modalità di rendicontazione, espletamento dei controlli di I livello e la gestione delle domande di pagamento per gli interventi infrastrutturale "Lavori pubblici", fatte salve ulteriori specifiche tecniche/formali espressamente previste dagli avvisi;
3. di approvare la seguente documentazione, che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale:
 - Manuale di rendicontazione dei finanziamenti concessi per l'attuazione di interventi pubblici;
 - Disciplinare di concessione del finanziamento e degli obblighi relativi alle fasi di attuazione Interventi lavori pubblici,
 - Scheda di sintesi progettuale;
4. per gli adempimenti di rispettiva competenza, notificare il presente provvedimento:
 - al Servizio Coordinamento Programmazione Comunitaria Fondo FESR-FSE",
 - al Servizio "Supporto all'AdG del POR in materia di aiuti",
 - al Servizio "Supporto all'AdG per procedure di appalto e altri macroprocessi diversi dagli aiuti",
 - al Servizio Rendicontazione, Controllo e Vigilanza,
 - all'Autorità di Certificazione,
 - all'Autorità di Audit,
 - al Responsabile del PRA,

nonché ad ogni ulteriore soggetto interessato;

5. di pubblicare il presente atto, comprensivo dei relativi allegati, nella sezione atti amministrativi del sito web regionale, sull'albo pretorio, sul BURM e nella sezione e sul sito regionale <http://moliseineuropa.regione.molise.it> dedicato al POR FESR FSE 2014/2020;

6. di assoggettare il presente atto agli obblighi di pubblicità in tema di trasparenza nella pubblica amministrazione previsti nel D.lgs n. 33 del 14/03/2013 concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

7. di considerare il presente atto non soggetto al controllo di regolarità amministrativa previsto al punto 6 dalla Direttiva sul Sistema dei Controlli Interni, approvata con Delibera di Giunta 376 del 01 agosto 2014.

IL DIRETTORE DEL I DIPARTIMENTO
MARIOLGA MOGAVERO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'Art.24 del D.Lgs. 07/03/2005, 82